



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

№ КАК – 01 - 117/2.....

..... 2014 г.

С обратна разписка

ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО	
Вх. № 92 от 27.11/2014	20.11.2014

ДО
Г – ЖА МАРИЯНА ПЕЧЕЯН - КРЪСТЕВА
✓ ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ ДРЯНОВО
УЛ. БАЧО КИРО № 19
ГР. ДРЯНОВО

КОПИЕ
ДО
Д-Р ИВАН НИКОЛОВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ДРЯНОВО
УЛ. БАЧО КИРО № 19
ГР. ДРЯНОВО

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕЧЕЯН,

Приложено, изпращам моя Заповед № РД – 02 – 03 - 25 от 20.02.2014 г. за сведение и изпълнение от Общински съвет - Дряново.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, върнатото за ново обсъждане Решение № 412 от 10.02.2014 г. на Общински съвет – Дряново не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в четиринадесет дневен срок от получаването му.

Приложение: Съгласно текста.

НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ
Областен управител на Област Габрово



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ЗАПОВЕД

№ РД – 02 – 03 - 25

Гр. Габрово 20.02.2014 година

На основание чл. 32, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Дряново като **незаконосъобразно Решение № 412 от 10.02.2014 г.**, с което Общински съвет – Дряново:

1.Изменя съдържанието на чл. 57 ал. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, която разпоредба придобива следната нова редакция:

„Чл. 57. (4) Безвъзмездно право на ползване върху нежилищни недвижими имоти, частна общинска собственост може да се учреди на юридически лица за осъществяване на социални, здравни, образователни, културни, спортни и други дейности с нестопански характер, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за вероизповеданията, Закона за народните читалища или по Закона за закрила и развитие на културата, на юридически лица на бюджетна издръжка и на международни организации след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.”

2.Дава съгласие да се учреди на „Мюсюлманско изповедание” с Булстат: 121526008, със седалище и адрес на управление: гр. София ул. „Братя Миладинови” №27, с председател главен мюфтия Мустафа Алиш Хаджи представляван от пълномощника Турхан Бюрхан Мехмед - районен мюфтия на Районно мюфтийство Велико Търново, безвъзмездно право на ползване върху част от общински имот частна общинска собственост, а именно сграда с ид.23947.501.1630.1 по КК на гр. Дряново /бивше читалище, находящо се в парцел V от кв.11 по ЗРП на гр. Дряново/ със застроена площ 140 кв.м. на един етаж за срок от 5 /пет/ години.

3.Сградата да се използва за молитвен дом и за социални дейности на мюсюлманите от община Дряново, без право на преустройство или нарушаване на строителния и архитектурния облик.

4.Възлага на Кмета на Община Дряново да издаде заповед и сключи договор с „Мюсюлманско изповедание” с Булстат: 121526008 представлявано от Турхан Бюрхан Мехмед - районен мюфтия на Районно мюфтийство Велико Търново.

МОТИВИ:

С уведомително писмо от председателя на Общински съвет – Дряново, рег. с вх. № КАК – 01 – 177/1 от 14.02.2014 г., в изпълнение разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на Областен управител на област с административен център Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 10.02.2014 г. Съгласно правомощията на Областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове. Този контрол се осъществява чрез извършване на проверка за наличието на следните основания – липса на компетентност, неспазване на установената форма, съществено нарушение на административно-производствените правила, противоречие с материалноправните разпоредби и несъответствие с целта на закона.

Със свое Решение № 412 от 10.02.2014 г., Общински съвет – Дряново изменя съдържанието на чл. 57 ал. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество /НРПУРОИ/, която разпоредба е допълнена и придобива следната нова редакция: „Безвъзмездно право на ползване върху нежилищни недвижими имоти, частна общинска собственост може да се учреди на юридически лица за осъществяване на социални, здравни, образователни, културни, спортни и други дейности с нестопански характер, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за вероизповеданията, Закона за народните читалища или по Закона за закрила и развитие на културата, на юридически лица на бюджетна издръжка и на международни организации след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.“. В същото решение общински съвет – Дряново е дал съгласие да се учреди на „Мюсюлманско изповедание“ с Булстат: 121526008, със седалище и адрес на управление: гр. София ул. „Братя Миладинови“ №27, с председател главен мюфтия Мустафа Алиш Хаджи представляван от пълномощника Турхан Бюрхан Мехмед - районен мюфтия на Районно мюфтийство Велико Търново, безвъзмездно право на ползване върху част от общински имот частна общинска собственост, а именно сграда с ид.23947.501.1630.1 по КК на гр. Дряново /бивше читалище, находящо се в парцел V от кв.11 по ЗРП на гр. Дряново/ със застроена площ 140 кв.м. на един етаж за срок от 5 /пет/ години. Общинският съвет е определил, че сградата следва да се използва за молитвен дом и за социални дейности на мюсюлманите от община Дряново, без право на преустройство или нарушаване на строителния и архитектурния облик. Възложено е на Кмета на Община Дряново да издаде заповед и сключи договор с „Мюсюлманско изповедание“ с Булстат: 121526008 представлявано от Турхан Бюрхан Мехмед - районен мюфтия на Районно мюфтийство Велико Търново.

Решението на Общински съвет – Дряново е незаконосъобразно, тъй като е взето в нарушение на материалния и процесуалния закон по следните съображения:

Решение № 412 от 10.02.2014 г., е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 17 /седемнадесет/. На проведеното гласуване са присъствали 16 общински съветници като 11 от тях са гласували „за“, един е гласувал против, а четирима „въздържал се“. Към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определен в чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА. Решение № 412 / 10.02.2014 г., обаче, се състои от две основни волеизявления

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5
тел. 066/800 200, факс 066/800 201
e-mail: governor@gb.government.bg
<http://www.gb.government.bg>

на колективния орган на местното самоуправление. От една страна се изменя подзаконов нормативен акт, а именно Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, а от друга – се дава съгласие да се учреди безвъзмездно право на ползване върху имот – общинска собственост на определен субект, при определени условия, като се овластява кмета на общината да издаде заповед и да сключи договор за ползване на посочения в решението имот. От препис – извлечението от протокол № 44 / 10.02.2014 г., обаче не е видно дали отразеното гласуване касае изменението на подзаконовия нормативен акт или учредяването на безвъзмездно право на ползване върху имот – общинска собственост.

Изменението на подзаконов нормативен акт предполага спазване на определена процедура, съгласно изискванията на чл. 26 – 28 от Закона за нормативните актове и чл. 97а от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация – Дряново. Видно от административната преписка, свързана с приемане на Решение № 412 / 10.02.2014 г., такава процедура не е спазена, а именно: мотиви за изменението на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не са изложени, а също така проектът за изменение и допълнение на нормативен административен акт не е сведен до знанието на заинтересуваните субекти по предвидения в чл. 97а от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация – Дряново ред.

В този смисъл, Решение № 412 / 10.02.2014 г. в частта си по т. 1 се явява прието при условията на нарушение на материалния и процесуалния закон.

Изменението на НРПУРОИ следва да породи права и задължения за определяем кръг от субекти, включително кметът на община Дряново и „Мюсюлманско изповедание”, едва след влизането му във формална законна сила. Това обстоятелство, обаче не е настъпило към момента на приемане на решение № 412 / 10.02.2014 г. в частта му по т. 2, 3 и 4. Изменението на чл. 57, ал. 4 от Наредбата се изразява в това, че е разширен кръгът от субекти в полза, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване върху имоти – общинска собственост. Съгласно чл. 90, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, административните актове не се изпълняват преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване, а при подадена жалба или протест – до решаването на спора от съответния орган. Решение № 412 / 10.02.2014 г. в частта си по т. 1 безспорно представлява административен акт, който подлежи на оспорване от всеки заинтересован субект. Едва след евентуалното влизане в сила на изменението в НРПУРОИ ще бъде налице основание за приемане на Решението в частта му по т. 2, 3 и 4. Такова основание и към момента на издаване на настоящата заповед не е на лице.

От горното следва извода, че Решението в частта си по т. 2, 3 и 4, с което се дава съгласие да се учреди безвъзмездно право на ползване върху част от общински имот на субект, който не е определен в закон, се явява взето при липсата на материалноправно основание и в нарушение на материалния и процесуалния закон.

В този смисъл Решение № 412 от 10.02.2014 г. на общински съвет – Дряново е незаконосъобразно в своята цялост, като постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон, поради което на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА същото следва да бъде върнато за ново обсъждане в общински съвет – Дряново.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на общински съвет – Дряново и Кмета на Община Дряново за сведение и изпълнение.

НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ

Областен управител на Област Габрово

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5
тел. 066/800 200, факс 066/800 201
e-mail: governor@gb.government.bg
<http://www.gb.government.bg>